



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

(Минприроды РД)

367000, РД, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73; e-mail: minpriodi@e-dag.ru т. (8722) 671240, 672957

« 11 » 02 _____ 2025 г.

ПРИКАЗ № 23

Об утверждении Доклада по правоприменительной практике

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 мая 2022 г. № 149 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Дагестан и Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2016 г. №103

приказываю:

1. Утвердить Доклад по правоприменительной практике Управления охраны объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения за 2024 год.
2. Управлению охраны объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан разместить настоящий приказ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан: www.mprdag.e-dag.ru.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра С.О. Билалову.

Министр

Р. Расулов

Утвержден
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии
Республики Дагестан

от «11» февраля 2025 г. № 28

**Доклад о правоприменительной практике в рамках осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий
регионального значения Республики Дагестан
в 2024 году**

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Настоящий Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использованию особо охраняемых природных территорий на территории Республики Дагестан в 2024 году, подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), отражает основные направления и результаты деятельности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использованию особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) на территории Республики Дагестан за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использованию особо охраняемых природных территорий (далее – контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ) на территории Республики Дагестан в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» осуществляется сотрудниками ГБУ РД «Дирекция особо охраняемых природных территорий, охраны объектов животного мира и водных биоресурсов» и ГБУ РД «Дирекция природного парка «Верхний Гуниб» (далее – Государственные учреждения).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 мая 2022 года № 149 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ Республики

Дагестан (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) Государственные учреждения осуществляют государственный контроль (надзор) в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

В 2024 году проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось, поскольку отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В работе большое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий.

Проводились круглые столы, совещания, разъяснительные беседы, комментарии в СМИ. В рамках данных мероприятий уделялось повышенное внимание разъяснительной работе о нормах действующего законодательства и недопустимости нарушений обязательных требований.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан требований законодательства Российской Федерации

о контроле (надзоре) в области охраны и использовании особо охраняемых природных территорий

Реквизиты нормативного правового акта, содержащего обязательные требования	Реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования	Реквизиты структурных единиц нормативных правовых актов, предусматривающих установление административной ответственности за несоблюдение обязательного требования (при их наличии)
Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33 «Об особо охраняемых природных территориях»	п. 1 ст. 18, п. 3 и 4 ст. 21, п. 1 ст. 27, п. 2 ст. 28, п. 1 ст. 29, ст. 36	Ст. 8.39 КоАП РФ
Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	ст.ст. 34 - 53, п. 4 ст. 58, п. 2 ст. 59, п. 7 ст. 67, п. 1 и п. 2 ст. 77, п. 1 ст. 69.2	ст. 8.39, ст.8.46 КоАП РФ
Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования	п. 29, п. 30	ст. 8.1 КоАП РФ

земельных участков и водных объектов в границах таких зон»		
--	--	--

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В 2024 году основные нарушения, выявляемые в ходе проведения мероприятий по контролю - это нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях. Особо распространенными нарушениями являются:

- движение и стоянка транспортных средств на территории ООПТ вне дорог общего пользования;
- осуществление несогласованной в установленном порядке хозяйственной деятельности;
- незаконная рубка, повреждение деревьев, древесно-кустарниковой растительности;
- осуществление незаконной охоты;
- загрязнение и (или) засорение территорий ООПТ отходами производства и потребления.

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 8.39 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

В 2024 году на территориях ООПТ выявлено 77 правонарушений по ст. 8.39 КоАП РФ, вынесено постановлений о назначении административных штрафов на общую сумму 244 тыс. руб. Взыскано – 108 тыс. руб.

За неуплату штрафа в установленные законом сроки составлено девять протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Материалы переданы в суды по подведомственности для принятия решения по существу. Также за отчетный

период было выдано шесть предписаний об устранении нарушений в области охраны окружающей среды. За неисполнение требований в срок составлено пять протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Основной причиной совершения административных правонарушений в сфере пользования ООПТ является низкий уровень экологической грамотности контролируемых лиц, в том числе, связанный с нежеланием знакомиться с нововведениями в законодательстве.

ООПТ, подтвержденные антропогенной нагрузке, в первую очередь обозначены на местности путем установки информационных знаков – аншлагов, содержащих основные запреты и ограничения, действующие на соответствующих ООПТ.

В большинстве случаев такие аншлаги уничтожаются неустановленными лицами, либо игнорируются субъектами надзора под различными предлогами.

Для устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в сфере охраны и использования ООПТ, в рамках осуществления государственного контроля (надзора) предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

За счет указанных профилактических мероприятий достигается повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В процессе деятельности, кроме мер административного реагирования, применяются меры, направленные на возмещение вреда, причиненного объектам окружающей среды, а также меры, направленные на прекращение совершения правонарушений.

В связи с несоблюдением требований законодательства в области охраны и использования ООПТ, в частности нарушением установленного режима или иных правил охраны и использования ООПТ может причиняться вред.

В 2024 году факты причинения вреда объектам животного мира, среде их обитания и природным комплексам на территориях ООПТ не выявлены.

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований в сфере контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Минприроды РД внесен на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Дагестан».

Проектом предлагается приведение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) соответствие с федеральным законодательством, а именно дополнить позициями о соблюдении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории ООПТ, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации и осуществлению надзора в рамках постоянного рейда в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В целях укрепления правовой базы в области охраны и развития региональных и местных ООПТ, обеспечения баланса между экологическими, социальными и экономическими интересами, а также повышения эффективности управления ООПТ Минприроды РД предложено в федеральном законодательстве закрепить перечень объективных оснований для принятия решений в отношении ООПТ, таких как:

- научно обоснованные данные об изменении экологической ценности территории, утраты свойств и качеств, присущих для ООПТ;
- учёт интересов местного населения при условии сохранения экологического баланса;
- запрет на упразднение ООПТ без предоставления альтернативных территорий.

В случае упразднения ООПТ или изменения их границ, приводящего к сокращению заповедных земель, должен быть предусмотрен механизм компенсации – выделение новых территорий, равных или превышающих по экологической ценности упраздняемых участков.

Любое предложение об изменении границ или упразднении ООПТ должно проходить обязательную процедуру общественных обсуждений с участием жителей муниципальных образований, в границах которых расположена ООПТ и научного сообщества.